



“CONGRESO INTERNACIONAL DE INVESTIGACIÓN E INNOVACIÓN 2016”
Multidisciplinario
21 y 22 de abril de 2016, Cortazar, Guanajuato, México

GOBERNANZA DE LAS TARIFAS SOCIOPOLÍMICAS

Cruz García Lirios¹, Gregorio Elizarraráz Guarneros², Jorge Hernández Valdés³

RESUMEN

Gobernanza y posmaterialismo son dos procesos que aluden a la administración de los recursos naturales según valores de respeto, equidad y conservación para beneficio de las capacidades deliberativas y consensuales de las futuras generaciones. Precisamente, el objetivo del presente trabajo es establecer la relación entre ambos procesos con la finalidad de proponer un modelo para su estudio en situaciones de escasez, desabastecimiento e ilegitimidad de sistemas de cobro. Para tal propósito, se llevó a cabo un trabajo documental con una selección intencional de fuentes indexadas con registro ISSN y DOI, publicadas durante el periodo que va de 2010 a 2015 en DIALNET, LATINDEX y REDALYC. Posteriormente, se procesó la información en una matriz de análisis de contenido a fin de poder inferir la relación entre los dos procesos. Por último, se realizó una discusión con revisiones de los constructos y en relación con el estado del conocimiento.

Palabras claves; posmaterialismo, gobernanza, sustentabilidad, recursos hídricos, desarrollo local

ABSTRACT

Governance and postmaterialism are two processes that refer to management of natural resources as values of respect, equity and conservation for the benefit of deliberative and consensual ability of future generations. The precise purpose of this study is to establish the

¹ Profesor de asignatura, UAEM-UAP, Huehuetoca: (52) 5622 6666 ext 47 385; garcialirios@yahoo.com

² Profesor de asignatura, UE, Texcoco, licgregeg@hotmail.com

³³ Profesor de carrera titular “A”, UNAM-ENTS, Chlaco: jorheval@unam.mx



“CONGRESO INTERNACIONAL DE INVESTIGACIÓN E INNOVACIÓN 2016”

Multidisciplinario

21 y 22 de abril de 2016, Cortazar, Guanajuato, México

relationship between the two processes in order to propose a model for study in shortages, shortages and illegitimacy collection systems. For this purpose, we conducted a documentary work with an intentional selection of indexed sources ISSN and DOI registration, published during the period from 2010-2015 in DIALNET, LATINDEX and REDALYC. Subsequently, the information is processed in a matrix of content analysis in order to infer the relationship between the two processes. Finally, a discussion with the constructs and reviews regarding the state of knowledge was performed.

Keywords; postmaterialism, governance, sustainability, water resources, local development

INTRODUCCIÓN

En el marco del cambio climático y sus efectos sobre la salud pública, el desarrollo endógeno supone una instancia de administración de recursos y servicios hídricos-energéticos que es diferencial en cuanto a 1) categorización de bienes públicos, privados o comunes; 2) exclusión e inclusión social a partir de valores materialistas y pos-materialistas con respecto a creencias antropocéntricas y eco-céntricas; 3) sentido de pertenencia a un grupo y edades de los usuarios; 4) sistemas de cobro, subvención o condonación del precio unitario de consumo y 5) justicia, afinidad, equidad, cooperación, identidad y motivación.

Si se intensifican los efectos del cambio climático sobre la salud pública, entonces las problemáticas hídricas relativas a las sequías, escasez, desabastecimiento, insalubridad y trastornos alimenticios suponen una administración consensuada de los recursos y servicios hídricos, ya que la acción gubernamental resulta insuficiente sin la participación de la ciudadanía.

En el contexto de la transformación del Estado, instituciones públicas y burocracia gubernamental; la acción colectiva y la movilización social se intensifica a medida que los



“CONGRESO INTERNACIONAL DE INVESTIGACIÓN E INNOVACIÓN 2016”

Multidisciplinario

21 y 22 de abril de 2016, Cortazar, Guanajuato, México

efectos del cambio climático sobre la salud pública trastocan la calidad de vida y el bienestar subjetivo de los usuarios de los servicios municipales.

De este modo, la acción gubernamental, programas sociales y estrategias de atención son focalizados a poblaciones vulnerables, pero al ser subsidiadas por un sistema de tarifas limitan el abastecimiento del agua a otros grupos en riesgo. En el caso de la condonación de pagos por el servicio de abastecimiento de agua, las consecuencias en otros grupos marginados o excluidos se exacerban.

En un sentido prospectivo, el sistema de cobro; subsidios, condonaciones e incrementos en las tarifas parece sólo contener momentáneamente la problemática de desabastecimiento e insalubridad derivada del cambio climático sobre la salud pública.

Es decir, la administración del sistema de cobro parece gestarse desde una perspectiva materialista en el que prevalece una oferta excesiva de agua, aunque su disponibilidad sea cada vez más escasa.

Empero, la restricción del abastecimiento de agua, junto con el incremento del precio unitario propician una reducción del consumo que sólo se incrementa cuando la renta personal aumenta. Por el contrario, cuando la política de abastecimiento y cobro se ajusta a los valores pos-materialistas, la frugalidad y la reutilización emergen.

Si las políticas de austeridad son difundidas a partir de información relativa a la escasez de agua, entonces el emprendimiento y auto-gestión de la sociedad civil se intensifica conforme se alcanza un nivel de satisfacción, equidad y justicia.

Precisamente, el objetivo del presente trabajo es exponer la relevancia de la administración consensuada de los recursos y servicios hídricos desde una óptica pos-materialista orientadora del desarrollo endógeno. Para tal propósito, se llevó a cabo una revisión del



“CONGRESO INTERNACIONAL DE INVESTIGACIÓN E INNOVACIÓN 2016” Multidisciplinario

21 y 22 de abril de 2016, Cortazar, Guanajuato, México

estado del conocimiento de artículos indexados con registro ISSN y DOI publicados en el periodo que va de 2010 a 2015. Posteriormente, la información fue procesada en matrices de análisis de contenido para establecer los ejes de discusión y temas de debate concernientes a la agenda investigativa. Por último, se llevó a cabo la discusión de los indicadores de gobernanza con respecto a otras propuestas.

INDICADORES DE GOBERNANZA POSMATERIALISTA

La gobernanza de los recursos y servicios hídricos trata de un contexto en el que las expectativas no siempre corresponden con la disponibilidad de recursos y la gestión de servicios públicos. En este sentido, la relación entre sociedad y Estado, en torno a los recursos comunes y servicios municipales, parece estar mediada por creencias antropocéntricas y eco-céntricas.

De este modo, el Desarrollo Local Sustentable ha sido abordado desde los saberes y creencias eco-céntricas, pero al coexistir con conocimientos y creencias antropocéntricos devela un proceso que va de los valores materialistas a los pos-materialistas.

Es el caso de los recursos, considerados como bienes, es posible advertir cuatro dimensiones que, según la probabilidad de exclusión social determinan los conflictos entre los actores por la administración y consumo de estos recursos.

Precisamente, los valores materialistas y pos-materialistas median la disponibilidad de recursos y las necesidades de consumo al determinar la tipología de los bienes y con ello la exclusión social. Es decir, la reproducción de las problemáticas hídricas de escasez, desabastecimiento e insalubridad es diseminada en diferentes instancias que van de lo global a lo local.



“CONGRESO INTERNACIONAL DE INVESTIGACIÓN E INNOVACIÓN 2016”

Multidisciplinario

21 y 22 de abril de 2016, Cortazar, Guanajuato, México

En consecuencia, los valores materialistas y pos-materialistas no sólo determinan la exclusión social a través de la categorización de los recursos, sino además legitiman las políticas de austeridad, tandeo, subsidio o condonación.

En el caso de los recursos y servicios hídricos, los valores materialistas y pos-materialistas no sólo están vinculados a las creencias de abundancia y escasez, sino además están correlacionadas con el dispendio y la austeridad (Jiménez, 2010).

Por consiguiente, las políticas de tandeo incentivan un comportamiento relacionado con los valores materialistas en el caso del acaparamiento de agua y con los valores pos-materialistas en cuanto al ahorro, dosificación y reutilización de agua (Corral, Mireles, Tapia y Fraijo, 2011).

Incluso, los valores materialistas al considerar que las protestas reactivas o proactivas ante el aumento de tarifas estriban en expectativas de consumo, son factores determinantes de la acción colectiva y la movilización social (Herrera, 2012).

Empero, los valores materialistas parecen derivar de procesos de bonanza mientras que los valores posmaterialistas se observan en crisis económicas sin importar las políticas de abastecimiento y cobro de los servicios hídricos (Tornos, 2012).

En contraste, los valores materialistas relacionados con la motivación extrínseca y los valores pos-materialistas vinculados a la motivación intrínseca explican el éxito de las políticas de cobro por volumen de consumo y la propaganda de ahorro orientada al cuidado del agua para beneficio de las futuras generaciones humanas (Camacho y Águila, 2013)

Es así como los valores materialistas correlacionan espuriamente con el sentido de pertenencia a un grupo, mientras que los valores pos-materialistas están vinculados con la identidad familiar o escolar (Iglesias, Pena y Sánchez, 2013).



“CONGRESO INTERNACIONAL DE INVESTIGACIÓN E INNOVACIÓN 2016” Multidisciplinario

21 y 22 de abril de 2016, Cortazar, Guanajuato, México

Por consiguiente, los valores materialistas y pos-materialistas establecen diferencias en cuanto comportamientos de ahorro y dispendio en torno al consumo de agua en grupos de infantes, jóvenes, adultos y mayores (Roales, Jiménez, O’Neil y Malespín, 2013).

Si los valores están asociados al comportamiento, entonces la dimensión materialista estaría vinculada con un consumo inequitativo e injusto que compromete las capacidades de las generaciones del futuro, pero la dimensión pos-materialista estaría vinculada con la equidad y la justicia social (Corral, Tapia, Ortiz y Fraijo, 2013).

O bien, los valores materialistas estarían correlacionados con la indignación ante los desastres naturales o catástrofes ambientales, incendios, sequías y desabastecimiento de agua. Por el contrario, los valores pos-materialistas estarían asociados con la afinidad hacia las especies animales y vegetales, el respeto por el entorno y el resguardo de la naturaleza (Tapia, Corral, Fraijo y Durón, 2013).

De este modo, los valores materialistas correlacionarían espuriamente con la cooperación y significativamente con la pobreza, aunque los valores pos-materialistas se asociarían significativamente con la cooperación y espuriamente con la vulnerabilidad al desempleo (Buendía y Carrasco, 2014).

En síntesis, los valores, creencias y comportamientos parecen configurar un sistema de austeridad o dispendio relativo al consumo de agua y los conflictos ante las políticas de abastecimiento local. Se trata de un sistema de administración de los recursos y servicios hídricos que refleja las diferencias de bienes privados, públicos y comunes con respecto a justicia, afinidad, equidad, cooperación, identidad y motivación.

No obstante, los niveles de explicación en los que se ubican cada una de las categorías y variables implica el establecimiento de indicadores para el estudio de la administración



“CONGRESO INTERNACIONAL DE INVESTIGACIÓN E INNOVACIÓN 2016”

Multidisciplinario

21 y 22 de abril de 2016, Cortazar, Guanajuato, México

consensuada de la sustentabilidad hídrica a fin de poder anticipar un nivel de desarrollo endógeno.

Si los recursos hídricos son escasos o abundantes, los valores materialistas y pos-materialistas, así como las creencias antropocéntricas y eco-céntricas delinearían la discusión y el consenso necesarios para la administración de los bienes comunes, públicos y privados, ya que el sistema de tarifas estaría en función del tipo de bienes, valores y creencias.

CONSIDERACIONES FINALES

El presente trabajo ha establecido ocho indicadores de administración consensuada de los recursos y servicios hídricos en grupos vulnerables sometidos a un régimen de tarifas subsidiadas, condonadas o incrementales.

El estudio de la gobernanza hídrica podría llevarse a cabo considerando que los grupos vulnerables tienen 1) una afinidad hacia la naturaleza; 2) una identidad en forma de apego y sentido de pertenencia hacia su entorno; 3) un sistema de equidad en el consumo de agua que no compromete las capacidades de futuras generaciones; 4) un sentido ético de justicia que orienta la distribución de agua en las comunidades, 5) una estrategia de cooperación frente a los desastres naturales y las catástrofes ambientales como los son sequías, 6) una motivación intrínseca de cuidado de las especies animales y vegetales; 7) una austeridad relacionada con creencias de escasez generalizada e intensificada de agua y 8) una reutilización del agua como indicador no sólo de conciencia ambiental o valor pos-materialista, sino de consenso civil.

En comparación con la propuesta de Carreón, García y Morales (2014) en la que consideran a la administración de los recursos y servicios municipales como un bien común que se transformaría en un bien público, el presente trabajo asume que el agua es un bien común y



“CONGRESO INTERNACIONAL DE INVESTIGACIÓN E INNOVACIÓN 2016”

Multidisciplinario

21 y 22 de abril de 2016, Cortazar, Guanajuato, México

que para conservar su nivel de disponibilidad es necesaria una administración a partir de valores pos-materialistas y no materialistas que justifiquen un incremento de tarifas, subsidios y condonaciones. En este sentido, el servicio de agua potable estaría regulado por la recarga de los mantos acuíferos y las necesidades de consumo se ajustarían a este ciclo hídrico.

En contraste, la propuesta de Carreón, García, Morales, Valdés, Rosas y Rivera (2013) en la que se sugiere considerar al agua como un bien de los pueblos originarios y el consiguiente establecimiento de acuerdos con las ciudades que se abastecen de sus mantos acuíferos, el presente trabajo asume una postura más bien sociopolítica, ya que el agua al ser un bien común supone la reducción de transacciones a su mínima expresión.

Si el agua es comercializada como un bien privado, entonces el diálogo, la concertación y los acuerdos se reducen a negociaciones de oferta y demanda que comprometen la recarga y la disponibilidad de agua porque estaría en función del poder adquisitivo de zonas residenciales en detrimento de las comunidades migrantes asentadas en zonas de riesgo.

REFERENCIAS

- Buendía, I. y Carrasco, I. (2014). “El impacto de los factores institucionales en la actividad emprendedora: un análisis del cooperativismo europeo.” *Revista de Economía Mundial*, 38, 175-200
- Camacho, Á. y Águila, C. (2013). “Valores posmodernos y motivación hacia el ocio y el ejercicio físico en usuarios de centros deportivos”. *Revista Internacional de Ciencias del Deporte*, 7 (7), 320-335 [DOI: 10.5232/ricyde2011.02506]
- Carreón, J., García, C. y Morales, M. (2014). “Hacia una administración consensuada de los recursos hídricos en ecociudades”. *Interdisciplinaria*, 31 (1), 163-174



“CONGRESO INTERNACIONAL DE INVESTIGACIÓN E INNOVACIÓN 2016”

Multidisciplinario

21 y 22 de abril de 2016, Cortazar, Guanajuato, México

Carreón, J., García, C., Morales, M., Valdés, J., Rosas, F. y Rivera, B. (2013). “El desarrollo local sustentable en la esfera ciudadana y comunitaria implicaciones para la gobernanza de los recursos naturales”. *Economía y Sociedad*, 18 (44), 35-48

Corral, V., Mireles, J., Tapia, C. y Fraijo, B. (2011). “Happiness as correlate of sustainable behaviors: a study of pro-ecological frugal, equitable and altruistic actions that promote subjective wellbeing”. *Research in Human Ecologic*, 18 (2), 95-104

Corral, V., Tapia, C., Ortiz, A. y Fraijo, B. (2013). “Las virtudes de la humanidad, justicia y moderación y su relación con la conducta sustentable”. *Revista Interamericana de Psicología*, 45 (3), 361-372

Doorn, N. (2013). “Water and justice: towards and ethics of water governance”. *Public Reason*, 5 (1), 97-114

Gupta, J. y Pahl, C. (2013). “Global water governance in the context of global and multilevel governance: its need, form, and challenges”. *Ecology and Society*, 18 (4), 53-62 [doi/10.5751/ES-05952-180453]

Herrera, M. (2012). “Demanda colectiva y movilización ciudadana: un estudio de caso Argentina, 1998-2005”. *Biblid*, 12 (2), 13-27 [DOI: 10.5218/prts.2012.0041]

Iglesias, E., Pena, J. y Sánchez, J. (2013). “Bienestar subjetivo, renta y bienes relacionales. Los determinantes de la felicidad en España.” *Revista Internacional de Sociología*, 71 (3), 567-592 [DOI: 10.3989/ris.2012.04.11]

Jiménez, M. (2010). “Definición y medición de la conciencia ambiental”. *Revista Internacional de Sociología*, 68, 735-755



“CONGRESO INTERNACIONAL DE INVESTIGACIÓN E INNOVACIÓN 2016”

Multidisciplinario

21 y 22 de abril de 2016, Cortazar, Guanajuato, México

Roales, J., Jiménez, F., O’Neill, B. y Malespin, J. (2013). “Diferencias intergeneracionales en valores materialistas y pos-materialistas en una muestra de residentes hispanos en la Ciudad de Nueva York.” *Universitas Psychologica*, 12 (3), 671-683 [DOI: 10.11144/Javeriana.UPSY12-3.idmp]

Tapia, C., Corral, V., Fraijo, B. y Durón, F. (2013). “Assessing sustainable behavior and its correlates: a measure of proecological, frugal, altruistic and equitable actions”. *Sustainability*, 5, 711-723 [doi :10.3390/su5020711]

Tormos, R. (2012). “Valores posmaterialistas y aprendizaje político adulto. El cambio de valores intracohorte en Europa occidental.” *Reis*, 140, 89-120 [DOI: 10.5477/cis/reis.140.89]



“CONGRESO INTERNACIONAL DE INVESTIGACIÓN E INNOVACIÓN 2016”
Multidisciplinario
21 y 22 de abril de 2016, Cortazar, Guanajuato, México



“CONGRESO INTERNACIONAL DE INVESTIGACIÓN E INNOVACIÓN 2016”
Multidisciplinario
21 y 22 de abril de 2016, Cortazar, Guanajuato, México