



**“CONGRESO INTERNACIONAL DE INVESTIGACIÓN E INNOVACIÓN 2016”**

Multidisciplinario

21 y 22 de abril de 2016, Cortazar, Guanajuato, México

**COMPILACIÓN DE CASOS EXITOSOS  
PROPUESTOS A TRAVÉS DE LA ESTRATEGIA RED UNIDOS LIDERADA POR  
ANSPE, EN EL PROCESO DE ERRADICACIÓN DE LA POBREZA EXTREMA  
EN SANTANDER-COLOMBIA  
2014**

**BUILD SUCCESSFUL CASES  
OFFERED THROUGH THE RED STATES ANSPE-LED STRATEGY IN THE  
PROCESS OF ELIMINATION OF EXTREME POVERTY IN SANTANDER  
COLOMBIA  
2014**

**Autor**

Zambrano Valdivieso Oscar Javier<sup>1</sup>

---

<sup>1</sup> Oscar Javier Zambrano Valdivieso, MBA; Profesor investigador. Grupo de Investigación GIDTI-UNIMINUTO y GECONA-UNICIENCIA. Cra. 19 No. 36-75 Of. 303. E-mail: zambranoscar@gmail.com. Teléfono: (57) 3003007683. Bucaramanga, Colombia.



## “CONGRESO INTERNACIONAL DE INVESTIGACIÓN E INNOVACIÓN 2016”

Multidisciplinario

21 y 22 de abril de 2016, Cortazar, Guanajuato, México

### Resumen

La Agencia Nacional para la Superación de la Pobreza Extrema (ANSPE), participa en la formulación de la política pública de superación de la pobreza y coordina la implementación de la Red UNIDOS, creada mediante el documento Conpes Social 102 de 2006, que reconoce la multidimensionalidad de la pobreza y define los lineamientos y principios de las estrategias, las cuales están contempladas en el Plan Nacional de Desarrollo 2010 – 2014 “Prosperidad para Todos”; focalizando la acción en líneas importantes, a saber: cumplimiento de la vinculación de las familias a la red, caracterización de los grupos poblacionales que son promovidos, fortalecimiento de los programas sociales e incorporación de diferentes entes para promover la responsabilidad territorial (Castellar, et al., 2009). Actualmente, el cambio obtenido en las familias y la modificación de su realidad social ha sido catalogado como “caso exitoso”.

Esta investigación se centra en la compilación de casos exitosos para la superación de la pobreza extrema en Colombia, teniendo en cuenta, que a pesar de las políticas implementadas, no existe evidencia de un modelo de intervención que permita trabajar en la disminución de esta problemática.

### Palabras clave



**“CONGRESO INTERNACIONAL DE INVESTIGACIÓN E INNOVACIÓN 2016”**  
Multidisciplinario

21 y 22 de abril de 2016, Cortazar, Guanajuato, México

Desarrollo-Sostenibilidad-Investigación Social-Política.

**Abstract**

The National Agency for Overcoming Extreme Poverty (ANSPE) participates in the formulation of public policy on poverty alleviation and coordinates the implementation of the Red States, created by the document Social Conpes 102 2006 which recognizes the multidimensionality poverty and defines the guidelines and principles of the strategies, which are included in the National Development Plan 2010 - 2014 "Prosperity for All"; action focusing on important lines, namely compliance with linking families to network, characterization of population groups that are promoted, strengthening social programs and incorporation of different authorities for promoting territorial responsibility (Castellar, et al ., 2009). Currently, the change obtained in families and changing social reality has been listed as "success story".

This research focuses on the compilation of successful to overcome extreme poverty in Colombia cases, taking into account that despite the policies implemented, there is no evidence of an intervention model which will work in reducing this problem.



## “CONGRESO INTERNACIONAL DE INVESTIGACIÓN E INNOVACIÓN 2016”

Multidisciplinario

21 y 22 de abril de 2016, Cortazar, Guanajuato, México

### Key words

Development-Sustainability-Social Research-Policy.

### Introducción

Las cifras actuales del país en cuanto al fenómeno de la pobreza extrema muestran la pertinencia que adquiere el desarrollo de proyectos, que contribuyan a conocer los aspectos generales de las estrategias de acción implementadas en Colombia, para finalmente enriquecer, motivar y encaminar modelos de intervención, que generen transformación social a través de la asistencia técnica, integral y acorde a la severidad de las problemáticas identificadas (Castellar, et al., 2009). A partir de la escasa publicación de casos exitosos en Colombia sobre la superación de la pobreza extrema o estrategias creadas para su erradicación, se detecta la importancia de generar propuestas que constituyan una herramienta para replicar los modelos que han contribuido a la disminución de este fenómeno social; el cual continúa siendo un problema de orden mundial (Madariaga, 2004).



## “CONGRESO INTERNACIONAL DE INVESTIGACIÓN E INNOVACIÓN 2016”

Multidisciplinario

21 y 22 de abril de 2016, Cortazar, Guanajuato, México

Teniendo en cuenta, la inexistencia de artículos que muestren la implementación de las estrategias utilizadas para la erradicación de la pobreza extrema en Colombia, la Corporación Universitaria Minuto de Dios considera la pertinencia de recopilar el trabajo realizado por ANSPE con el objetivo de contribuir con la comprensión de las causas de este fenómeno y generar modelos que se puedan replicar en otras regiones del país, lo cual va ligado a la misión de la Universidad y su compromiso de generar transformación social desde la academia. Se pretende sistematizar la experiencia que se ha liderado en el país a través de la estrategia Red Unidos y ANSPE aplicada por el Gobierno Nacional, para modificar la problemática, disminuir el impacto y las consecuencias que genera la pobreza extrema en Colombia.

### Contenido

Se debe comprender que la pobreza es un estado de privación del bienestar, dimensionada no sólo desde la óptica material (consumo de alimentos, vivienda, educación, salud...) sino referido también en otras esferas de la vida: inseguridad personal y de los bienes; vulnerabilidad (a la enfermedad, a los desastres y las crisis económicas); exclusión social y política, entre otros factores. Por ello puede ser medida de diferentes formas, que oscilan entre las subjetivas y las objetivas.



## “CONGRESO INTERNACIONAL DE INVESTIGACIÓN E INNOVACIÓN 2016”

Multidisciplinario

21 y 22 de abril de 2016, Cortazar, Guanajuato, México

Las objetivas pueden clasificarse en no monetarias y monetarias y estas últimas en relativas o absolutas (Ramírez y Muñoz, 2004)<sup>2</sup>.

Las medidas subjetivas de la pobreza se basan en preguntas directas a los hogares, como las hechas por la Encuesta de Calidad de Vida 2003: ¿Se considera usted pobre? ¿Actualmente, cómo son las condiciones de vida en su hogar? Esas medidas sugieren que la percepción de la pobreza no es un concepto absoluto, sino relativo a los patrones de vida del entorno social (Thorbecke Eric, 2003) y a la historia personal reciente. Como esas percepciones pueden ser inestables, las medidas objetivas aún son un instrumento necesario para formular y monitorear las estrategias contra la pobreza. Un segundo enfoque metodológico es la medición objetiva de la privación frente a las necesidades básicas.

En la Revista Equidad y Desarrollo No 4: 21-29 / Julio - diciembre 2005; la investigadora Adriana Patricia López Velásquez en su investigación: “Estado del arte de las investigaciones realizadas sobre pobreza en Colombia durante la última década”; argumenta: “Fresneda (1993) señala que la pobreza «expresa una situación de carencia que puede ser o no transitoria». La pobreza entendida de esta manera está asociada a la necesidad del ser humano de obtener un mínimo de bienes y servicios para subsistir (Cabrera, 2003: 2). Una de las acepciones más utilizadas para definir la pobreza es la referida al Método Directo, el cual define como pobre a aquellas personas que no satisfacen una o varias necesidades básicas. En otras palabras este método asocia el bienestar con el consumo efectivamente realizado. Este tipo de concepto está presente en investigaciones como las de Flórez (1998), Leibovich y Núñez (1999), Pérez (1995) y Castaño (1992), entre otras”.

<sup>2</sup> [www.dnp.gov.co/Portals/.../ESTRATEGIA%20libro%20def.pdf](http://www.dnp.gov.co/Portals/.../ESTRATEGIA%20libro%20def.pdf)



## “CONGRESO INTERNACIONAL DE INVESTIGACIÓN E INNOVACIÓN 2016”

Multidisciplinario

21 y 22 de abril de 2016, Cortazar, Guanajuato, México

No obstante, otros autores han definido la pobreza como aquella situación en la que no se pueden obtener los recursos suficientes para llevar una vida digna y decorosa, de acuerdo a los estándares implícitos en el estilo de vida predominante en la sociedad a la que pertenece (Cabrera, 2003: 2). Autores como Sánchez (1999), Castaño (1992 y 1999), Urrea (1998), Leibovich y Nuñez (1999), han utilizado de manera explícita o implícita este concepto de pobreza en sus investigaciones. También se encuentran conceptos de pobreza definida desde una perspectiva multidimensional. En este sentido, una acepción relativamente nueva es la planteada por el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD, 2003), refiriéndose a ella en términos de la incapacidad de las personas de vivir una vida tolerable, es decir, llevar una vida larga y saludable, tener educación, acceso a un ingreso suficiente para obtener los bienes y servicios básicos, disfrutar de un nivel de vida decente, libertad política, acceso al trabajo, entre otras. Finalmente, en las investigaciones más recientes se evidencia el uso de un concepto más amplio de pobreza, el cual fue introducido en su investigación por Grillo y Nina (2000), quienes plantean que una persona es pobre o no pobre cuando carece de medios materiales para subsistir; pero también por la incapacidad de las personas de acumular activos y tener oportunidades para alcanzar un mejor nivel de vida. En este orden de ideas la pobreza no se reduce a la insuficiencia de los ingresos, está relacionada con la capacidad que tienen las personas de poder elegir entre alternativas y opciones disponibles en el contexto en el que se desenvuelven y lo que pueden llegar a hacer.

En las bases del Plan Nacional de Desarrollo 2010 – 2014 “Prosperidad para todos” se contempla una visión de sociedad con igualdad de oportunidades y movilidad social que plantea el reto de articular el desarrollo económico y social a través del crecimiento económico y el desarrollo social integral. Esto implica





## “CONGRESO INTERNACIONAL DE INVESTIGACIÓN E INNOVACIÓN 2016”

Multidisciplinario

21 y 22 de abril de 2016, Cortazar, Guanajuato, México

reconocer que todas las personas no están en igualdad de condiciones para acceder a los beneficios del crecimiento económico sostenido, por lo cual se establecen una serie de mecanismos de redistribución y solidaridad. En este sentido, se pretende lograr que los colombianos tengan igualdad de oportunidades en el acceso y la calidad a un conjunto básico de servicios sociales, que permitan que todos alcancen ingresos suficientes para llevar una vida digna y prescindir, en lo posible, de la oferta estatal.

Las políticas dirigidas a la igualdad de oportunidades para la prosperidad social planteadas en el Capítulo IV de las bases del PND incorporan un conjunto de estrategias entre las cuales se define una política de lucha contra la pobreza a través de la promoción social y la Red JUNTOS. Esta política contempla el mejoramiento de la focalización del gasto social y la implementación de condiciones de salida a los programas sociales; la consolidación de la Red JUNTOS para la superación de la pobreza extrema potenciándola como una estrategia de manejo social de riesgo y la implementación de un Plan Nacional de Prosperidad Social.

### Metodología

La presente investigación plantea un enfoque descriptivo de tipo propositivo; es descriptivo, porque se trabaja sobre una realidad del entorno y sus características esenciales. Es propositivo, porque es una actuación crítica y creativa, caracterizado por planear opciones o alternativas de solución a los problemas suscitados por una situación.





**“CONGRESO INTERNACIONAL DE INVESTIGACIÓN E INNOVACIÓN 2016”**  
Multidisciplinario  
21 y 22 de abril de 2016, Cortazar, Guanajuato, México

## **Resultados**

Compilación de casos exitosos, que permita demostrar la eficacia de la estrategia social Red Unidos liderada por ANSPE, en el proceso para la erradicación de la pobreza extrema en Colombia.

Criterios que definen el resultado de la estrategia social Red Unidos liderada por ANSPE, como un caso exitoso; para ser tomado como base en la evaluación de la estrategia y la definición de políticas gubernamentales.

Evaluación de la estrategia social Red Unidos liderada por ANSPE, con el fin de identificar los factores determinantes en el proceso de cambio de las familias reconocidas como casos exitosos.

Sistematización de los casos exitosos, producto de la estrategia social Red Unidos liderada por ANSPE, con el fin de consolidar la información, facilitar su estudio y aportar en el diseño, adaptación, actualización y mejora continua de las políticas gubernamentales para la erradicación de la pobreza extrema.

## **Discusión o Propuesta**

La Organización de las Naciones Unidas (2008) afirma que durante la última década, las políticas sociales han apuntado a la erradicación de la pobreza. Sin



## “CONGRESO INTERNACIONAL DE INVESTIGACIÓN E INNOVACIÓN 2016”

Multidisciplinario

21 y 22 de abril de 2016, Cortazar, Guanajuato, México

embargo, no se ha logrado la identificación de sus causas y manifestaciones; constituyendo un problema de orden mundial. (Castellar., et al, 2009). Según la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), en el 2013, se presentó un aumento del número de latinoamericanos en situación de pobreza, representado en el 27.9% de la población, de los cuales el 11.5% se encuentran en la indigencia. En Colombia, 14,8 millones de personas se encuentran en el umbral de pobreza y 4,7 millones en la extrema pobreza (DANE, 2013).

En Colombia, la entidad del Gobierno Nacional encargada de la estrategia de promoción social para la población más pobre y vulnerable del país ha sido la Agencia Nacional para la Superación de la Pobreza Extrema (ANSPE). Esta organización participa en la formulación de la política pública de superación de la pobreza y coordina la implementación de la Red UNIDOS, creada mediante el documento Conpes Social 102 de 2006, que reconoce la multidimensionalidad de la pobreza y define los lineamientos y principios de las estrategias, las cuales están contempladas en el Plan Nacional de Desarrollo 2010 – 2014 “Prosperidad para Todos”, focalizando la acción en líneas importantes, a saber: cumplimiento de la vinculación de las familias a la red, caracterización de los grupos poblacionales que son promovidos, fortalecimiento de los programas sociales e incorporación de diferentes entes para promover la responsabilidad territorial (Castellar, et al., 2009). Actualmente, el cambio obtenido en las familias y la modificación de su realidad social ha sido catalogado como “caso exitoso”.

Según la revisión documental, se detecta la falta de unificación de criterios para definir un caso como exitoso. Gómez (2012), en una publicación muestra once ejemplos de equidad y sostenibilidad en el avance hacia los objetivos del desarrollo del milenio (ODM) en América Latina y el Caribe, sin embargo, en la



**“CONGRESO INTERNACIONAL DE INVESTIGACIÓN E INNOVACIÓN 2016”**  
Multidisciplinario

21 y 22 de abril de 2016, Cortazar, Guanajuato, México

descripción realizada no es visible y claro el concepto. En Colombia, según exploraciones realizadas, no aparecen publicaciones similares.

Por lo anterior surge el siguiente interrogante:

¿Cómo contribuye la elaboración de un compendio de casos exitosos, propuestos a través de la estrategia Red Unidos liderada por ANSPE, en el proceso de erradicación de la pobreza extrema en Colombia?

## **Conclusiones**

A través de esta propuesta se pretende entregar un compendio de casos exitosos, basados en la estrategia social Red Unidos de la Agencia Nacional para la Erradicación de la Pobreza Extrema (ANSPE).

Es fundamental formular una lista de criterios específicos, que definan lo que es un caso exitoso.

Al promover el resultado de esta investigación, se pretende replicar el modelo de la estrategia que ANSPE utiliza en el proceso para la erradicación de la pobreza extrema en Colombia.

## **Bibliografía**



## “CONGRESO INTERNACIONAL DE INVESTIGACIÓN E INNOVACIÓN 2016”

Multidisciplinario

21 y 22 de abril de 2016, Cortazar, Guanajuato, México

Aguilar, Ana y Esteban, Nina. «Amartya Sen y el estudio de la desigualdad económica y la pobreza monetaria. Colombia: 1978-1997». Cuadernos de Economía XVII. 29. (1998): 211- 233.

Castaño, Elkin et al. «Una interpretación económica del Sistema de Focalización de Programas Sociales: el caso del SISBEN en Colombia». Coyuntura Socia 21. (1999): 127-180.

Centro de Investigaciones para el Desarrollo –CID-. Bien-estar y macroeconomía. Informe de coyuntura. Bogotá: Universidad Nacional de Colombia, 2003.

Corredor, Consuelo. «La equidad como propósito del desarrollo». Cuadernos de Economía XIV. 22. (1995): 70.

Departamento Nacional de Planeación (DNP). «Coyuntura económica e indicadores sociales». SISD 30. (2001).

Equidad y sostenibilidad en el avance hacia los ODM: Once ejemplos exitosos en América Latina y el Caribe.

Fedesarrollo. «Informe de pobreza y evaluación de la red de asistencia social». Coyuntura Social 26. (2002): 27-55.

Fresneda, Oscar. «Estructura socio-ocupacional y pobreza en las ciudades colombianas 1986- 1992». Coyuntura Social. (1993).



## “CONGRESO INTERNACIONAL DE INVESTIGACIÓN E INNOVACIÓN 2016”

Multidisciplinario

21 y 22 de abril de 2016, Cortazar, Guanajuato, México

Grillo, Santiago y Esteban Nina. «Educación, movilidad social y «trampa de pobreza»». Coyuntura Social 22. (2000): 101-119.

Gómez Buendía, H. 2012. Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, Dirección Regional para América Latina y el Caribe.

Leibovich, José y Jairo Nuñez. «Los activos y recursos de la población pobre en Colombia». Documentos del CEDE. Bogotá: Universidad de los Andes, 1999.

López Velásquez Adriana Patricia. Estado del arte de las investigaciones realizadas sobre pobreza en Colombia durante la última década. Revista Equidad y Desarrollo No 4: 21-29 / Julio - diciembre 2005.

Naciones Unidas (2008). Objetivos de Desarrollo del Milenio Informe. Recuperado de:

[http://www.un.org/es/millenniumgoals/pdf/MDG\\_Report\\_2008\\_SPANISH.pdf](http://www.un.org/es/millenniumgoals/pdf/MDG_Report_2008_SPANISH.pdf)

Plan Nacional de Desarrollo 2010 – 2014 “Prosperidad para todos”.

Sánchez Torres, Fabio y Jairo Nuñez. «Descentralización, pobreza y acceso a los servicios sociales. ¿Quién se benefició del Gasto Público en los noventa?» Documentos del CEDE. Bogotá: Universidad de los Andes, 1999.

Urrea, Fernando. «Dinámica sociodemográfica, mercado laboral y pobreza urbana en Cali durante las décadas de los años 80 y 90». Coyuntura Social 17. (1998): 105-164.



**“CONGRESO INTERNACIONAL DE INVESTIGACIÓN E INNOVACIÓN 2016”**  
Multidisciplinario  
21 y 22 de abril de 2016, Cortazar, Guanajuato, México